

## 卷首语

田凯\*

(轮值主编)

中国的经济、社会、政治与文化正处于全方位变革之中。党和国家机构改革持续深化，国家与社会关系、政府与市场关系不断调整，在推进国家治理体系和治理能力现代化的进程中，公共政策变迁速度日益加快。在取得巨大成就的同时，改革面临问题的多样性和复杂性也逐渐显现。纷繁复杂的社会现实对政治学和公共管理学者提出了挑战。本辑正是数位学人深入学术思考的产物。

本辑共分为“社会组织”“政治心理”“政治思想”“公共管理”“学科对话”“海外译稿”六个部分。第一部分“社会组织”专栏收集了三篇关于社会组织的论文，涉及公益慈善组织发展、社会组织政策倡导、社区社会组织发展三个主题。社会组织是国家治理体系的重要组成部分。党的二十大报告指出，深化工会、共青团、妇联等群团组织改革和建设，有效发挥桥梁纽带作用；统筹推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商，健全各种制度化协商平台，推进协商民主广泛多层制度化发展；引导、支持有意愿有能力的企业、社会组织和个人积极参与公益慈善事业。

朱健刚、邓红丽的论文《公益慈善事业的中国式现代化：一个社会组织当代史的视角》将公益慈善事业置于国家政策和治理制度变革的大背景下，细致分析了改革开放四十余年来中国公益慈善组织的发展历程和角色变化。文章提出了“公益慈善事业的中国式现代化”概念，并指出中国慈善事业发展的一种可能路

---

\* 田凯,北京大学政府管理学院教授、副院长,北京大学国家治理研究院副院长。

向：慈善捐赠与志愿服务逐渐摆脱“计划体制”的阴影，逐渐形成“以公民权利和责任为价值基础的现代公益慈善的运作规则和法治体系”，再“嵌入现代国家治理体系中”，形成相对自主和鼓励公众参与的“社会”。在日益强调深入推进国家治理体系与治理能力现代化以实现“良政善治”的当下，该文对理解公益慈善事业发展的中国特色及未来的发展方向，具有重要意义。

社会组织如何影响政府政策？这是国内外公共管理学者关注的重要主题。汪波、王丹杨、果佳的论文《权威助推、借势赋能与框架共鸣：社会组织政策倡导的实践路径》，将社会组织在政策倡导过程中的制度结构、组织资源禀赋与行动策略结合起来，通过对 2002 年至 2022 年这 20 年间中国环保领域 22 个典型案例的比较分析，探讨了社会组织有效地进行政策倡导的策略。他们认为，中国社会组织运用了“权威助推”“借势赋能”“框架共鸣”三种策略进行政策倡导。该文强调了社会组织在与政府互动过程中“能动性”的一面，尤其是倡导过程中丰富的行动策略，这对我们思考社会组织在政策制定与变迁中的角色提供了有益的启示。

基层社区治理与社区社会组织是观察国家力量与社会力量互动过程的重要对象。汪锦军、江培燕、张振威《纵向治理与横向治理的双向赋权：社区网格与社区多元组织网络的互动机制分析》一文，以杭州市 X 社区治理实践为案例，探讨了社区层面网格管理与社区组织网络之间的互动机制与内在逻辑。文章发现，国家行政力量主导的纵向网格化治理与横向社区组织网络，并没有针锋相对、零和博弈，而是优势互补、双向赋权，国家力量和社会力量相互促进、良性合作，共同推进基层社区有效治理。该文有助于我们深入思考中国基层治理格局中国家与社会的合作治理关系。

第二部分“政治心理”专栏包含了两篇论文。公众支持是政府合法性的重要来源。文化价值观如何影响公众的政治支持？郑建君、陈安妮《文化价值观、政治价值观与公众政治支持的关系：基于政府回应性调节的中介模型分析》一文，通过对 31 个省(自治区、直辖市)11 000 份问卷的定量分析，探讨了文化价值观影响政治支持的机制。文章发现，政治价值观在集体主义取向对政治支持的影响中起中介作用，政府回应性对政治价值观与政治支持的关系及政治价值观的中介效应具有反向调节影响。国内关于该议题的大样本定量研究还颇为缺乏，该文为我们理解中国文化场景中的政治支持来源提供了新的视角。

阴谋论是古今中外政治中的一个常见现象，但国内学界对该现象的理论阐释

还不熟悉。刘颜俊、王禾《阴谋论信念的政治心理学：基于文献的讨论》一文，从政治心理学的视角出发，回顾了过去十余年的大量研究成果，在此基础上整合微观、中观、宏观三个层次，解释了人们为何相信阴谋论。文章发现，人们热衷阴谋论的机理极其复杂，受到心理机制（如认知、动机、情绪、人格与世界观）、群体特征（如政治立场、群体认同、社会经济地位）和情境因素（如信息环境、文化、社会政治要素）的综合影响。该文为国内学界深入了解国际学界关于阴谋论的学理研究，提供了一个很好的学术指南。

在第三部分“政治思想”专栏中，任舒怀《“哲人王不愿统治”：费奈隆论君主教育的内在张力》一文深入分析了17世纪法国著名天主教思想家费奈隆（François Fénelon）的君主教育思想。如何处理统治者个人利益与国家公共利益之间的关系，一直是政治思想讨论的核心问题。费奈隆的代表性作品《特勒马科斯纪》是君主教育的经典，也是法国启蒙运动的先声。费奈隆认为，君主教育面临如何让君主在保持隐逸性情的同时愿意履行政治职责的内在张力。一方面，应该积极地引导君主的自爱，让君主认识到真正的幸福不在于世俗政治，而在于隐逸生活的安宁；另一方面，应该教育君主有能力识别“假荣耀”与“真荣耀”，君主只有追求“真荣耀”，即通过善行赢得世人爱戴，才能把经世的动机与公共利益进行良好结合。该文对于国内学者深入了解费奈隆关于君主教育的思想具有重要启发作用。

李健《论卢梭对梁启超现代国家观的影响：以〈卢梭学案〉为中心的考察》一文探讨了卢梭对梁启超现代国家观的影响。梁启超是推动中国传统政治思想现代转型的关键人物，其国家思想曾对中国清末民初变革产生了重要影响。该文通过对梁启超《卢梭学案》的文本梳理和分析，深入讨论了卢梭对梁启超现代国家观的影响。研究发现，无论是梁任公早期的“国家公产说”还是后来的“国家有机体说”，其背后都或多或少能看到卢梭民约论等思想的影子，不过引介和转化形式有别。这也反映出以梁任公为代表的知识分子，在张灏先生所说的“中国近代思想史的转型时代”，根据现实政治的语境对舶来政治理念不断进行创造性化用，以启蒙国人、挽救时局、再造国家。

文明是少数精英创造还是自然演化的结果？这是世界各国文明探讨的重要话题。高波《从制作到演化：唐宋以降圣人改制论的衰落与文明演化论的兴起》一文，对中国文明中圣人改制论与文明演化论的变迁进行了深入讨论。文章认为，自先秦以降，古代中国文明的主流思想是把圣人视为文明与制度的创造者，但唐

宋以前已有思想家对圣人改制论进行质疑。唐宋以降,圣人改制论逐步衰落,文明演化论逐渐兴起,为近代中国引入进化论奠定了思想基础。

第四部分“公共管理”专栏的三篇论文分别探讨了政府规模、公共管理学科定位、基层协商制度。行政区划改革和政府规模都是政府研究的关键议题,但行政区划改革具体如何影响政府规模?对于二者关系的实证研究还较少。杨文辉、常容若的论文《行政区划改革与政府规模:以撤县设区为例》,运用 1999 年至 2007 年 2748 个县级行政区的翔实数据,研究了撤县设区对政府规模的影响。文章发现,撤县设区改革对于政府行政管理开支和公职人员规模没有显著影响。撤县设区对于政府规模的效应存在异质性,具体效应取决于当地的政治与经济情境以及发展程度,撤县设区在东部地区对政府规模产生扩张效应,但在非东部地区对政府规模产生收缩效应。扩张效应主要存在于经济发达、人口密集、政府财政收入高、城市化率高的地区。该文揭示了行政区划改革对政府规模影响的复杂而权变的效应。这一研究结论颇具启发意义,中国幅员辽阔,地区之间差异化明显,同一项政策可能在不同地区产生不一样的效果。

公共管理的学科定位、学科身份和学科边界,一直是困扰国内外公共管理学者的重大问题。杨立华撰、李雪纯译的《公共管理学究竟是什么?基于中美的比较研究》一文在对中美学术史回顾与比较的基础上,对该问题提出了自己的见解。论文从罗森布卢姆(David H. Rosenbloom)政治、管理与法律三个视角出发,讨论了公共管理学与政治学、管理学和法学三门基础性学科之间的关系,进而将公共管理学定位为在政治学、管理学和法学之间寻求动态平衡的综合学科,更强调相对于政治的“行政”,相对于私人管理的“公共管理”,相对于一般法律的“行政和公共管理的法律与规则”。该文为公共管理学界深入思考公共管理学科身份问题开辟了新路径,对推动公共管理学科发展具有重要启发。

林雪霏《全过程人民民主中的乡贤重组:基于闽南 D 镇的基层协商民主制度化实践案例》一文,着眼于对基层协商民主政治运作过程的分析。作者通过闽南 D 镇三个村庄的案例研究发现,原有的村庄能人精英在村干部等制度精英的主导和支持下,借助村庄协商议事制度的实施推动,逐渐由离散或脱嵌状态转变为兼具公共性与聚合性的新乡贤群体,成为“使乡村协商民主运转起来”的重要力量。文章有助于我们理解乡土精英在当代村庄基层治理中的角色与作用,全过程人民民主中制度精英、社会精英与普通民众的关系,以及制度实践与基层社会民

情、结构变迁等重要现实问题。

宁骚教授是我国老一辈政治学家，其学术生涯已逾半个世纪，在比较政治学、民族政治学、公共政策学和非洲研究等领域均有重要贡献，为政治学的学科建设、人才培养做出了重要贡献。在第五部分“学科对话”专栏中，汤峰、陆竞对宁骚教授进行了深度访谈，内容涉及宁骚教授的学术历程、治学理念、研究方法、学人交往等诸多话题。通过宁骚教授意味隽永的讲述，读者可以感受到老一辈政治学人的心路历程、风骨气度，亦可从中汲取有益的治学经验与人生体悟。

在第六部分“海外译稿”专栏中，李荣鑫翻译了美国著名历史学者慕唯仁(Viren Murthy)的代表性作品《在错误的地方找寻抗争？维维克·奇伯尔、迪佩什·查克拉巴蒂和双“史”之记》。该文原载于《批判历史研究》(*Critical Historical Studies*)杂志，本辑将之译成中文以飨读者。这是一篇极具思想深度的书评，作者重新审视了查克拉巴蒂(Dipesh Chakrabarty)和奇伯尔(Vivek Chibber)的理论主张，试图在马克思主义学者既有观点的基础上，对二者进行整合，提出一种超越资本主义且以阶级为导向的政治观点。文章思想深刻，条分缕析，逻辑分明，言之有据，不仅有助于读者深入理解相关的政治思潮，而且为撰写书评提供了一个好范本。

“仰以观于天文，俯以察于地理。”近年来，学者们通过坚实的调查研究，对中国公共部门改革进行了深入探讨，在提升政治学和公共管理基础理论研究水平的同时，不断加强应用研究和对策研究能力，学术研究质量持续提高，有影响力的国际学术发表日益增多。卡尔·波普尔(Karl Popper)曾提出科学知识增长的四阶段说：提出问题—通过猜想提出试探性的理论—证伪和反驳—出现新的问题。<sup>①</sup> 提出和回答有价值的研究问题，是科学知识增长的关键。中国急剧变迁的社会现实，为政治学和公共管理学者提供了学术思考的源泉。如何从复杂的现象中，发现有价值的学术问题，进而通过猜想与反驳进行科学知识创新，是中国学界面临的机遇与挑战。本刊将踔厉奋发、笃行不怠，为海内外学者搭建学术平台，推动学术交流与学术对话，为提升中国政治学和公共管理学术研究水平做出应有的贡献。

---

<sup>①</sup> Popper, Karl, *Conjectures and Refutations: The Growth Scientific Knowledge*, New York: Basic Books, 1962.